

§ 118

Dnr 2019/00068

Medborgarförslag: Sponsring av bygglov vid montering av solceller för privatpersoner

Bygg- och miljönämndens beslut

Bygg- och miljönämnden beslutar att:

1. Inte medge avgiftsbefrielse vid bygglov för solceller inom riksintresse för försvarsmakten.

Sammanfattning

Ett medborgarförslag har inkommit till kommunfullmäktige. Kommunfullmäktige behandlade ärendet den 30 september § 122 och de överlämnade medborgarförslaget till bygg- och miljönämnden för yttrande och beslut. Förslagsställaren förslår att ansökningar om bygglov för solceller hos privatpersoner ska bekostas av kommunen.

Ärendet

Solfångare och solcellspaneler, så kallade solenergianläggningar, kräver i vissa fall bygglov på byggnader inom detaljplanerat område. Utanför detaljplan krävs det normalt inte bygglov för solenergianläggningar på byggnader. Det kan dock finnas en utökad lovplikt inom områden där områdesbestämmelser gäller. Solfångare och solcellspaneler som är fristående på marken är inte bygglovspliktiga. Solfångare och solceller på en byggnad kan vara bygglovspliktiga inom detaljplanerat område. Lovplikt gäller om anläggningen innebär att byggnaden byter färg, fasadbeklädnad eller taktäckningsmaterial. Lovplikt gäller också om byggnadens yttre utseende avsevärt påverkas på annat sätt. Från bygglovsplikten finns dock vissa undantag.

Solfångare eller solcellspaneler som monteras utanpå en byggnads fasadbeklädnad eller taktäckningsmaterial är i vissa fall bygglovsbefriade även om de medför att byggnadens yttre utseende avsevärt påverkas. Undantaget från krav på bygglov gäller både för en- och tvåbostadshus och för andra typer av byggnader. Följande kriterier ska vara uppfyllda för att sådana solfångare och solcellspaneler ska vara bygglovsbefriade:

- de ska monteras utanpå en byggnads fasadbeklädnad eller taktäckningsmaterial,
- de ska följa byggnadens form,
- de får inte monteras på byggnader eller inom bebyggelseområden som är särskilt värdefulla till exempel inom kulturmiljöområde,
- de får inte monteras inom eller i anslutning till områden som är av riksintresse för totalförsvaret,

JUSTERARE

EXPEDIERAD

SIGNATUR

UTDRAGSBESTYRKNING

- att solenergianläggningen inte kräver bygglov enligt den detaljplan som gäller för området.

Ärende

Kommunfullmäktige har till bygg- och miljönämnden överlämnat en skrivelse gällande ett medborgarförslag från en medborgare.

I medborgarförslaget yrkas att bygglov- och startbesked inom riksintresse för försvarsmakten gällande solenergianläggningar ska vara avgiftsfria för privatpersoner.

Motivering

Enligt 12 kap. 8 § plan- och bygglagen får byggnadsnämnden ta ut avgifter för:

1. beslut om planbesked, förhandsbesked, villkorsbesked, startbesked, slutbesked och ingripandebesked,
2. beslut om lov,
3. tekniska samråd och slutsamråd,
4. arbetsplatsbesök och andra tillsynsbesök på byggarbetsplatsen,
5. upprättande av nybyggnadskartor,
6. framställning av arkivbeständiga handlingar,
7. expediering och kungörelse enligt 9 kap. 41–41 b §§, och
8. andra tids- eller kostnadskrävande åtgärder.

Enligt 12 kap. 10 § plan- och bygglagen får en avgift enligt 8 eller 9 § inte överstiga kommunens genomsnittliga kostnad för den typ av besked, beslut eller handläggning som avgiften avser. Grunderna för hur avgifterna ska beräknas ska anges i en taxa som beslutas av kommunfullmäktige.

Av prop. 1985/86:1 sida 797 framgår:

Bestämmelserna om i fråga om planavgiften liksom andra avgifter enligt denna paragraf vilar på den s.k. likställighetsprincipen. Det innebär att kommunen skall fördela avgifterna mellan berörda bygglovssökande efter objektiva grunder – för lika fall skall samma avgift betalas.

Kommunala avgifter kan ha olika syften. Avgifter enligt plan- och bygglagen avser att ge kommunen täckning för kostnader att handlägga ärenden för de åtgärder som anges i uppräkningsdelen i 12 kap. 8 § plan- och bygglagen. Någon avsikt att avgifter enligt plan- och bygglagen skulle kunna användas som styrmedel för att uppmuntra vissa typer av byggnadsverk har lagstiftaren inte redovisat i varken lagtext eller förarbeten.

Av 1 kap. 1 § regeringsformen framgår att den offentliga makten utövas under lagarna, d.v.s. att byggnadsnämnd behöver lagstöd för alla beslut som fattas.

JUSTERARE	EXPEDIERAD	SIGNATUR	UTDRAGSBESTYRKNING

Bygg- och miljönämnden

Sist bör nämnas att anledningen till att solcellsanläggningar är bygglovspliktiga inom riksintresse för försvarsmakten är för att skydda totalförsvarets militära del.

Solceller kan både påverka öppet redovisade riksintressen och riksintressen som omfattas av sekretess. Framförallt kan påverkan ske på tekniska system, något som också skulle kunna föranleda att försvarsmakten motsätter sig åtgärden vid ett remissförfarande i bygglovsprövningen.

Beslutsunderlag

- Beslutet från kommunfullmäktige 122 § den 30 september 2019
Medborgarförslaget

Beslutet skickas till:
Kommunstyrelsen

JUSTERARE

EXPEDIERAD

SIGNATUR

UTDRAGSBESTYRKNING